



GUIA FÀCIL

per a la
participació
a Premià de Mar



“Parets de vidre i finestres obertes”



Ajuntament de
Premià de Mar

www.premiademar.cat

PRESENTACIÓ

La vida en comunitat no és fàcil perquè les persones tenim interessos diferents i, sovint, contradictoris, però hem après a viure amb aquesta diversitat i a compartir espais i temps, marcant, de manera més o menys explícita, les regles d'aquesta relació. A l'àmbit públic aquests regles han de gestionar la igualtat dins la diversitat i es concreten en normes, com el Reglament de govern obert i participació ciutadana que, sovint, són difícils d'entendre per una part important de la població.

Convençuts de la importància de la participació ciutadana, hem elaborat *La Guia fàcil per a la participació a Premià de Mar*, per donar a conèixer en un format amable i amb un redactat didàctic i entenedor, els canals i instruments a disposició de la ciutadania.

Govern obert i participació ciutadana són els elements claus de la política municipal a Premià de Mar. El govern obert suposa explicar allò que fa l'ajuntament per millorar el coneixement, el seguiment i la valoració per part de la ciutadania de la tasca municipal. La participació implica reconèixer la capacitat dels ciutadans d'intervenir en els afers públics i la necessitat de la seva implicació per elaborar i gestionar polítiques municipals eficaces.

Com he dit en moltes ocasions, no n'hi ha prou amb declarar la importància d'un dret si, al mateix temps, no es posen a l'abast els mitjans per poder-lo exercir. Aquesta és la intenció d'aquesta *Guia* i espero que us sigui de molta utilitat.

Permeteu-me finalitzar aquesta presentació agraint la feina de les persones que, amb les seves aportacions, han ajudat a aconseguir aquest resultat.

Miquel Buch Moya
Alcalde de Premià de Mar

PER SABER-NE MÉS

[Reglament de govern obert i participació ciutadana](#)

(publicat al web de l'Ajuntament)



PORTAL DE
TRANSPARÈNCIA

<http://www.premiademar.cat>



COM PUC
ESTAR
INFORMAT?



Oficina d'Atenció Ciutadana
<https://www.facebook.com/ajpremiademar>
<https://twitter.com/ajpremiademar>

CONTINGUT

Procés de debat públic	pàg. 4
Fòrum ciutadà	pàg. 6
Els consells municipals	pàg. 8
La iniciativa ciutadana	pàg. 9
Consulta popular mitjançant vot	pàg. 12
Comitè de consultes ciutadanes	pàg. 14
Intervenció oral als plens	pàg. 15
Associacions, col·lectius i voluntariat	pàg. 16
Registre ciutadà	pàg. 17

*Per facilitar la lectura del document, les paraules que fan referència a persones, s'entenen en sentit genèric i tenen valor masculí i femení ([Acord d'usos no sexistes de la llengua](#)).

PROCÉS DE DEBAT PÚBLIC



Què és?

És una via de participació que té les característiques següents:

PROCÉS: Perquè és un conjunt d'activitats que es fan durant un període limitat de temps (té un inici i un final) per conèixer l'opinió dels ciutadans.

DE DEBAT: Perquè les accions van dirigides a recollir les diferents opinions i arguments que hi ha entre la població sobre un determinat tema o política pública.

PÚBLIC: Perquè és l'Ajuntament qui convoca el debat i ho fa sobre un tema d'interès general.

L'**Ajuntament convoca** el debat, tant si és per **iniciativa pròpia** o per **iniciativa ciutadana**.

A l'inici del procés, l'Ajuntament ha d'informar públicament de:

- ✓ La persona o òrgan responsable.
- ✓ El tema de debat, condicionants, límits, etc.
- ✓ Els perfils dels participants.
- ✓ El període de temps previst.
- ✓ Les maneres per promoure el debat d'acord amb la finalitat (diagnosi, idees noves, valoració de projectes).
- ✓ El sistema d'informació i comunicació previst.
- ✓ Si hi ha comissió de seguiment.

La convocatòria. Qui i com?

Estar informat i formar-ne part



Pots consultar [el web](#) però si vols que t'arribi la convocatòria a la teva adreça electrònica, apunta't al [Registre ciutadà](#).

Com és un procés de debat públic

Els processos de debat públic poden ser molt diversos, segons les activitats per a la reflexió i el debat que prevegin. Esquemàticament, però, segueixen les fases següents:

Procés de debat públic



Iniciativa ciutadana

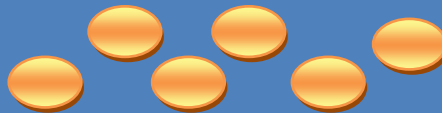


Iniciativa municipal

Acord convocatòria
(Ajuntament)

Accions de debat i aportacions ciutadanes

- ▶ Diagnosi
- ▶ Propostes noves
- ▶ Contrast d'una proposta municipal



Pre –informes de resultats



Validació participants



Informe de resultats i avaluació del
procés

Màxim 90 dies

Retorn dels resultats:

- ▶ Quins són?
- ▶ Actuació final

FÒRUM CIUTADÀ

Què és?



És una **reunió puntual en la qual es troben els responsables municipals i la ciutadania** per informar sobre una qüestió del poble, explicar la postura del govern i recollir les opinions i propostes ciutadanes respecte l'activitat o programa d'actuació presentat.

Per exemple, és el canal previst per presentar anualment el pressupost municipal o el pla d'actuació municipal (les accions que desenvoluparà l'Ajuntament durant la legislatura). També s'anomena audiència pública.

Qui el pot
impulsar?

- ✓ L'alcalde.
- ✓ El Ple Municipal per majoria absoluta.
- ✓ Els veïns de Premià mitjançant una iniciativa ciutadana.

Jo hi puc
participar?

Són espais **oberts a la participació de tota la ciutadania** interessada. Pots consultar el web però si vols ser convocat personalment, apunta't al [Registre ciutadà](#).



L'alcalde presideix la sessió i el secretari municipal o la persona en qui delegui exerceix les tasques de secretaria.

Amb l'acord per convocar el fòrum s'ha de publicar:

- ✓ L'objecte o tema de debat.
- ✓ L'abast de la convocatòria: tipus de persones convocades i territori de referència (només d'un barri, de tot premià...).
- ✓ Els instruments previstos perquè es doni el debat.
- ✓ La forma com es recolliran les aportacions ciutadanes per ser tingudes en compte.
- ✓ Els mitjans per informar dels resultats del debat i de la seva incidència.

Com ha de
ser un fòrum
ciutadà?



Fòrum ciutadà



Iniciativa ciutadana



Iniciativa municipal

ACORD DE CONVOCATÒRIA

Acord:

- ▶ Objecte del debat
- ▶ A qui es convoca a participar
- ▶ Com s'organitza el debat
- ▶ Com es recolliran les aportacions
- ▶ Mitjans de difusió

FUNCIONAMENT DE LA REUNIÓ (màxim 2 hores)

1. Presentació i explicació del tema a tractar
2. Opinió del responsable polític
3. Intervencions de la ciutadania
4. Rèplica per part del responsable polític
5. Conclusions (si cal)

RETORN DELS RESULTATS

Difusió dels resultats havent tingut en compte el resultat del fòrum.

Què són? Per a
què serveixen?

CONSELLS MUNICIPALS

Són òrgans estables d'informació, debat i consulta.

Els consells estan formats per un conjunt limitat de persones que es troben **de forma regular** per debatre sobre un determinat tema o política pública.

Poden ser sectorials si treballen sobre un àmbit concret (cultura, esports, ensenyament, benestar social...). El Reglament obre la porta perquè se'n puguin crear de territorials (si es parla sobre un territori; el poble o una part d'aquest).

Els resultats dels seus debats poden ser:

- ✓ Propostes d'actuació noves.
- ✓ Modificacions respecte una actuació pública.
- ✓ Informes sobre qüestions que se li demanin.



Cada consell té el seu propi reglament en el qual es defineix qui en forma part, com s'organitza, quines funcions té...

Per conèixer quins consells funcionen actualment i quins són els seus reglaments i estatuts, entra a [l'espai de participació del web de l'Ajuntament](#).

Per participar en els consells se n'ha de ser membre, i si així ho defineix el seu reglament, qualsevol amb interès en pot formar part. Hi ha persones de l'Ajuntament (polítics i tècnics), experts, entitats i veïns.

Si estàs molt interessat en un consell però no trobes la resposta que necessites, adreça't al [Servei de Participació](#) de l'Ajuntament.

Com funcionen? Jo
hi puc participar?



Estar informat
i formar-ne
part



Tota la informació sobre els consells la trobaràs al web de participació. Si vols que t'informem quan hi hagi la renovació de càrrecs, apunta't al [Registre ciutadà](#).

LA INICIATIVA CIUTADANA

Què és?



Un grup de ciutadans pot demanar que l'Ajuntament faci una determinada actuació sobre la qual tingui competència. Un cop informat, per mostrar el caràcter col·lectiu de la seva proposta aquest grup ha de recollir les signatures de les persones que hi donen suport.

Pots trobar més informació al [web](#).

Per a què? Amb quin suport?

Hi ha **diferents tipus** d'iniciatives que requereixen diferents graus de suport (nombre de signatures que les defensin). La ciutadania pot proposar:

Incloure un punt en l'ordre del dia perquè es debati en el Ple	200 signatures
Que es convoqui un procés de debat o un fòrum ciutadà	200 signatures
Que el Ple Municipal acordi quelcom	200 signatures
Que l'Ajuntament faci una actuació concreta	1.000 signatures
Que s'elabori una norma (un reglament, una ordenança)	1.000 signatures
Que s'organitzi una consulta popular mitjançant vot	1.000 signatures



Si la demanda és sobre un barri o un àmbit inferior al municipi, cal recollir les signatures d'un 5% de les persones empadronades en aquest àmbit territorial. Quan l'Ajuntament admet a tràmit la iniciativa, informa del nombre de persones empadronades, per tal que els promotors coneguin el nombre exacte de signatures que han de recollir.

Limitacions

Es poden presentar iniciatives **sobre qualsevol qüestió** que sigui **competència de l'Ajuntament**.

No s'accepten a tràmit aquelles iniciatives que:

- ✓ Vulneren drets humans o drets fonamentals.
- ✓ Són sobre matèria tributària o preus públics.
- ✓ Es refereixen a l'organització, a l'estructura interna de l'Ajuntament i al Capítol I de les despeses de personal.

Abans de presentar una iniciativa, cal comprovar que el que es vol proposar ho pot fer l'Ajuntament o bé és competència d'altres administracions.



Qui pot promoure una iniciativa ciutadana?

Qualsevol persona que sigui:

- Major de 18 anys inscrita al Padró Municipal i que sigui de nacionalitat espanyola, de qualsevol nacionalitat d'un estat membre de la UE o estranger amb residència legal a Premià de Mar.
- Representant d'associacions, organitzacions professionals i sindicats que tinguin el seu àmbit d'actuació a Premià.

I que:

- ✓ No sigui diputat al Parlament de Catalunya, membre de corporacions locals, de les Corts Generals o del Parlament Europeu.
 - ✓ No hagi estat membre de cap llista electoral a les darreres eleccions municipals.
 - ✓ No formi part de cap òrgan de direcció de partits polítics.
 - ✓ No incorri en cap de les causes d'inelegibilitat o incompatibilitat dels càrrecs electes i alts càrrecs
- La Comissió promotora: Està formada per les persones que impulsen la iniciativa (mínim tres). Representen les persones signants i són responsables de l'autenticitat de les signatures.

- Si la iniciativa s'ha de debatre al Ple, la Comissió promotora té dret a presentar-la en la sessió corresponent.

Qui pot signar una iniciativa ciutadana?

- Qualsevol persona més gran de 16 anys inscrita al Padró i que sigui de nacionalitat espanyola, de qualsevol nacionalitat d'un estat membre de la UE o estranger amb residència legal a Premià de Mar.



Quin és el resultat d'aconseguir les signatures necessàries?

Per la proposta d'incloure un punt en l'ordre del dia d'un Ple:

S'inclou el punt proposat en el Ple ordinari que es convoqui a partir del desè dia des de l'acreditació de les signatures.

Per la proposta d'organitzar un procés de debat públic o fòrum ciutadà:

L'alcalde convoca el procés de debat públic o el fòrum ciutadà.

Per la proposta d'acord o demanda d'actuació concreta:

Es sotmet a debat i a l'aprovació o al rebuig del Ple.

Proposició normativa:

S'inicia la tramitació de la norma d'acord amb el que estableix el Reglament orgànic municipal.

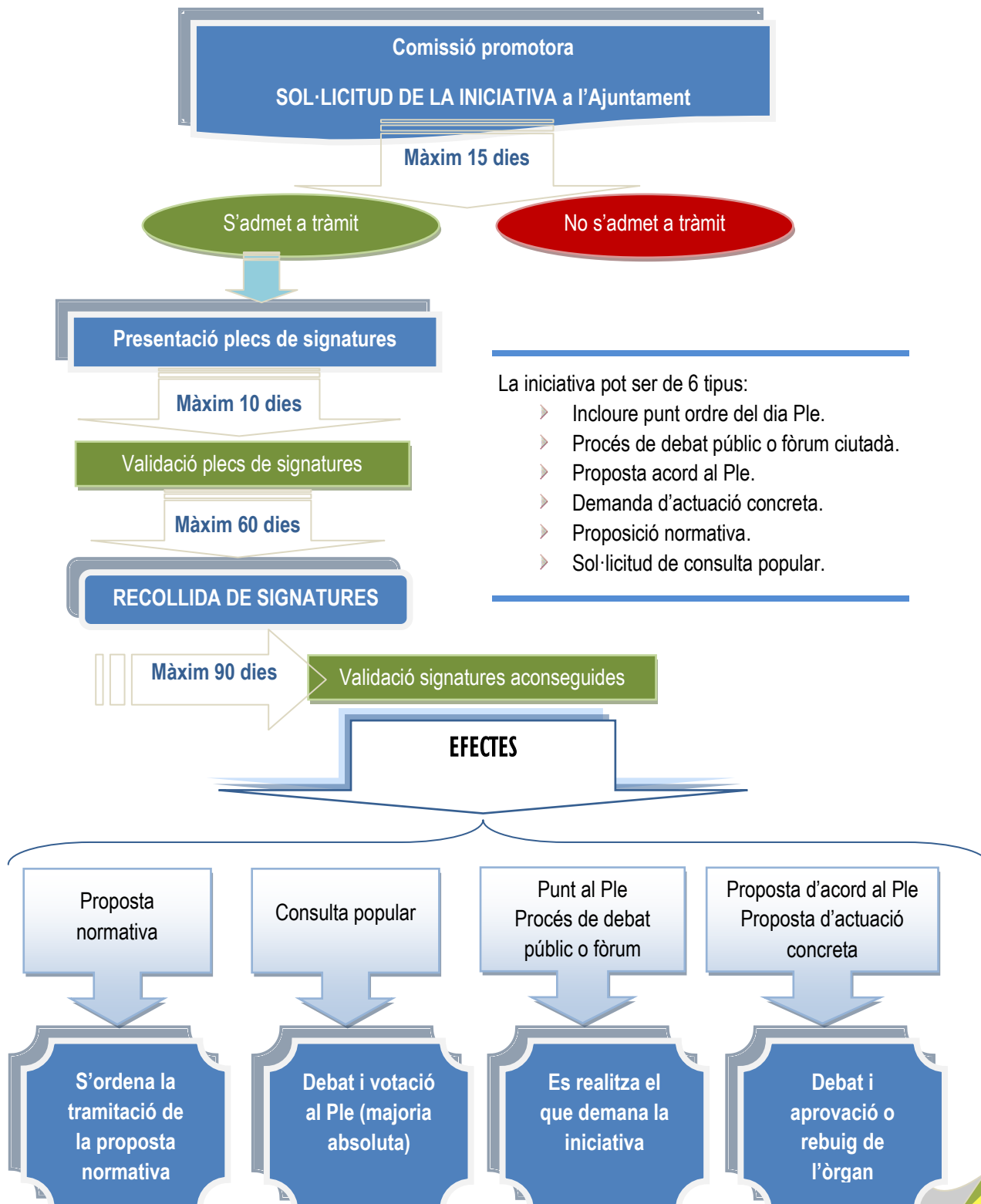
Sol·licitud de consulta popular (mitjançant vot):

Es sotmet a debat i votació del Ple que l'ha d'aprovar per majoria absoluta.

La iniciativa ciutadana



Iniciativa ciutadana



La iniciativa pot ser de 6 tipus:

- Incloure punt ordre del dia Ple.
- Procés de debat públic o fòrum ciutadà.
- Proposta acord al Ple.
- Demanda d'actuació concreta.
- Proposició normativa.
- Sol·licitud de consulta popular.

En aquest cas, la Comissió promotora pot retirar la proposta normativa si creu que aquesta s'ha desvirtuat durant la tramitació.

CONSULTA POPULAR MITJANÇANT VOT

Què és?

Una [consulta popular](#) és una **crida de l'Ajuntament a la ciutadania perquè aquesta opinió sobre una determinada actuació** o política pública en la qual tingui competència. Aquesta opinió es dona mitjançant el vot individual, lliure, directe i secret en el marc d'un sistema de garanties.

No té caràcter vinculant i pot servir per concretar, modificar o millorar una actuació pública.

La diferència amb el referèndum és que aquest només el pot autoritzar i regular l'Estat convocant el cos electoral (majors de 18 anys) amb els mecanismes i garanties d'un procediment electoral.



Qui la pot promoure?

La pot promoure l'Ajuntament, iniciativa municipal, amb l'acord de la majoria absoluta del Ple, o un grup de veïns o associacions mitjançant la iniciativa ciutadana. En qualsevol cas, la convoca l'Ajuntament.

Qui la convoca?

Qui pot votar?

Qualsevol persona més gran de 16 anys inscrita al Padró i que sigui de nacionalitat espanyola, de qualsevol nacionalitat d'un estat membre de la UE o estranger amb residència legal a Premià de Mar.

Si l'àmbit territorial de la consulta és d'una part del municipi, només poden votar les persones que estiguin inscrites en aquest territori.

Com ha de ser la consulta?

La pregunta ha de ser clara, comprensible i que permeti donar una de les **3 úniques respostes previstes**:

☐ afirmativa (SÍ) ☐ negativa (NO) ☐ en blanc

No poden ser objecte de consulta matèries relacionades amb la vulneració dels drets humans o dels drets fonamentals, els temes tributaris, els preus públics o l'organització municipal.

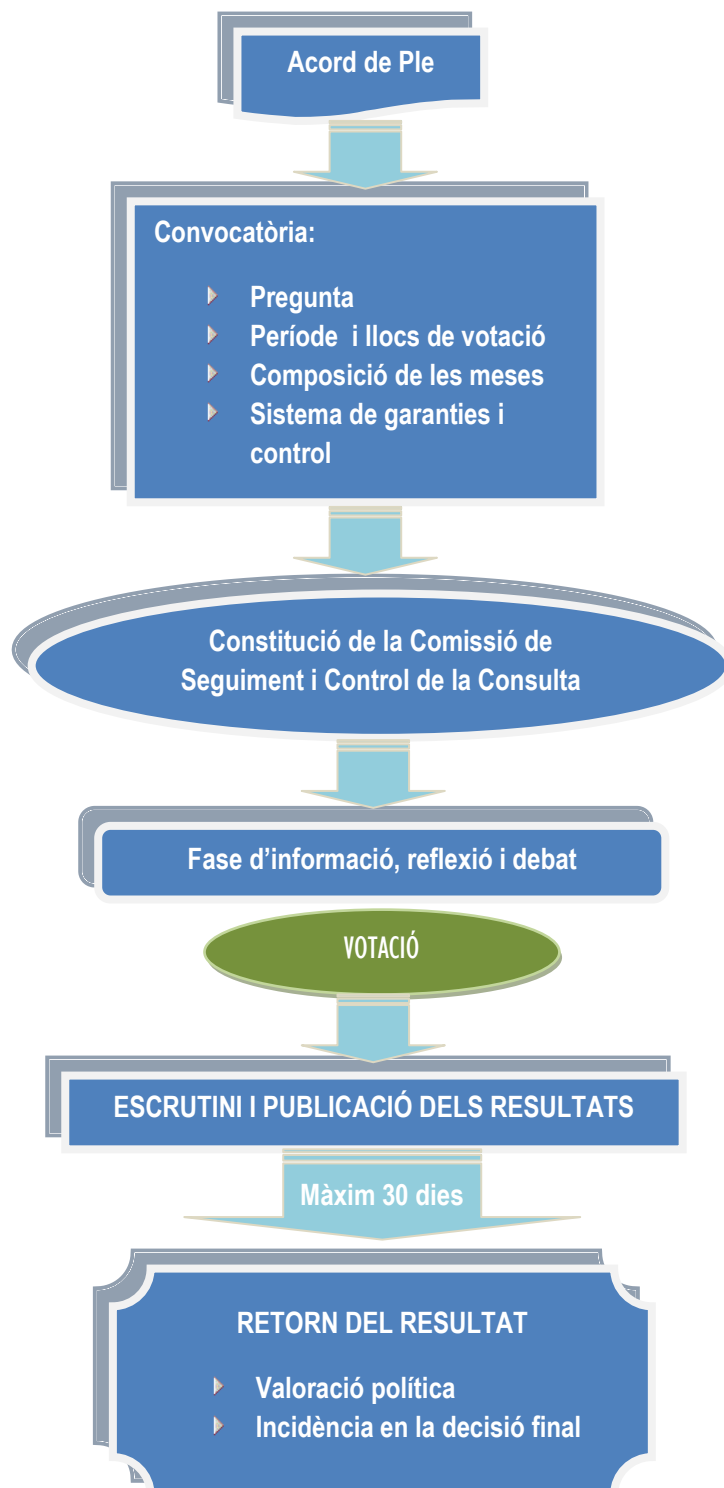
Consulta popular mitjançant el vot



Iniciativa ciutadana



Iniciativa municipal



Sistema de garanties

de les consultes mitjançant vot



- ✓ **Transparència** en el procés.
- ✓ Les **organitzacions socials** que tinguin la condició d'interessades poden realitzar actes d'informació del seu posicionament, actuar com a interventors o apoderats en les mesos de votació i formar part de la Comissió de Seguiment i Control.
- ✓ **Meses de votació:** Les formen un empleat públic (l'únic responsable del llistat del padró) i una persona, de manera voluntària, escollida aleatòriament.

Comissió de Seguiment i Control: És l'òrgan responsable de vetllar per la claredat, transparència i eficàcia del procés de consulta. Està formada per un mínim de 5 persones, provinents de l'Ajuntament i de les entitats interessades.

COMITÈ DE CONSULTES CIUTADANES



- ✓ **Què és?** És l'òrgan responsable d'estudiar les reclamacions ciutadanes sobre les matèries regulades en el [Reglament de govern obert i participació ciutadana](#).
- ✓ **Qui el forma?** El Comitè està format per un màxim de 5 persones de reconeguda solvència tècnica o professional en l'àmbit de la participació i els drets socials.
- ✓ **Qui pot presentar reclamacions i per què?** Les pot presentar qualsevol persona que consideri que s'han vulnerat els drets o procediments que es troben al Reglament de govern obert i participació respecte de les consultes ciutadanes (processos, consells, fòrums o consultes mitjançant vot).
- ✓ **Com ho puc fer?** S'ha de presentar a l'Ajuntament la reclamació explicant la qüestió a resoldre. El Comitè escolta primer la persona que la presenta, i després les persones que hi hagin intervingut. A partir d'aquí, fa la seva recomanació.

Com es pot
intervenir al
Ple?

INTERVENCIÓ ORAL ALS PLENS

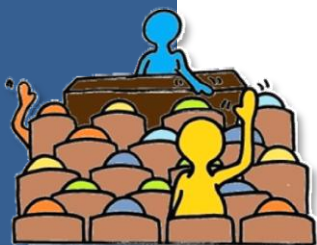
El plens municipals són les reunions on els regidors presidits per l'alcalde debaten i decideixen sobre temes d'interès del poble. Són públics, qualsevol pot anar-hi, escoltar-lo a la [ràdio municipal](#) o consultar-ne l'acta al [web de l'Ajuntament](#)

Les intervencions ciutadanes al Ple **poden ser de 2 tipus:**



Intervencions durant el Ple:

Les associacions i agrupacions registrades o la Comissió Promotora d'una iniciativa ciutadana poden opinar sobre un tema de l'ordre del dia, si prèviament ho han sol·licitat i han estat autoritzats. En iniciar el punt de l'ordre del dia, una única persona representant disposarà d'un temps limitat per fer la seva exposició.



Procediment:

Si es tracta d'una associació o entitat

- Ho ha de sol·licitar, per escrit a l'alcalde com a mínim 3 dies abans de la sessió. Si s'admet la seva intervenció, un representant té la paraula.

Si es tracta d'una intervenció fruit d'una iniciativa ciutadana

- Si la iniciativa necessita d'un **acord del Ple**, un membre de la Comissió Promotora **pot explicar la proposta** a la Comissió Informativa que és una reunió prèvia al Ple.
- Si vol intervenir durant el Ple Municipal, ho pot fer durant un màxim de 15 minuts abans de les intervencions dels grups municipals.



Intervencions després del Ple:

Un cop finalitzat el Ple, l'alcalde obre i tanca un torn de paraules en què els assistents que prèviament ho hagin sol·licitat poden fer preguntes als responsables polítics sobre els temes tractats. Aquestes intervencions no consten en l'acta del Ple.

Què tenen a veure amb la participació?

ASSOCIACIONS, COL·LECTIUS I VOLUNTARIAT

Les associacions, col·lectius i voluntariat les formen **persones compromeses amb la ciutat.**

Articulen la societat civil i enforteixen les persones: facilitant l'exercici dels seus drets, treballant contra les desigualtats i afavorint la cohesió social.



Com se'ls
dóna suport?

- ✓ L'Ajuntament promou **programes de suport i ajuts directes** a les associacions en funció dels recursos municipals.
- ✓ Els ajuts, especialment els directes, es valoren en funció **dels seus programes i projectes.**
- ✓ Per donar-les a conèixer es crea el [Portal d'Entitats](#).
- ✓ Moltes de les activitats que es fan al poble s'organitzen amb la col·laboració del voluntariat.



Les entitats del poble estan sempre obertes a acollir persones que vulguin **formar-ne part o col·laborar** com a voluntàries en les seves activitats. Si vols fer-ho, coneix-les i contacta-hi directament a través del [Portal d'Entitats](#) o bé, inscriu-te al [Registre Ciutadà](#).

Tenen un paper **clau**, ja que:

- ✓ Ofereixen **serveis a tots els veïns** (culturals, esportius, formatius, socials...).
- ✓ A més ajuden a fer realitat les iniciatives que la ciutadania i les associacions o col·lectius vulguin tirar endavant dinamitzant i activant així el territori i la comunitat.

D'acord amb aquesta idea **es facilita la participació en el funcionament dels equipaments** mitjançant consells específics i l'organització conjunta d'activitats.

Quin paper
tenen els
equipaments
de proximitat?



REGISTRE CIUTADÀ

Què és i per a
què serveix?

El [Registre ciutadà](#) és una **base de dades** amb les **persones** majors de 16 anys **interessades a participar** a títol individual **en els diferents canals de consulta i participació** de Premià de Mar.

Serveix per estar informat i ser convidat als debats i espais de participació que més t'interessin.



Què faig per
formar-ne part?

Has de **facilitar** a l'Ajuntament **les teves dades** perquè es pugui posar en contacte amb tu. Per fer-ho, omple el [formulari](#) del web o vés a l'Oficina d'Atenció Ciutadana.



A què em
comprometo?

Què suposa estar al Registre ciutadà?

Formar-ne part et permet **estar informat** dels debats o activitats de participació i no t'obliga a participar-hi.



Les dades del Registre, d'acord amb la normativa sobre protecció de dades, només s'utilitzen per a convocatòries de:

fòrums ciutadans, processos de debat públic, consultes mitjançant vot, consells consultius, voluntariat.

Vull canviar les meves dades o
donar-me de baixa, què faig?

Per modificar o donar de baixa les teves dades d'aquest Registre, només has d'enviar un [missatge](#) o un correu electrònic a participacio@premiademar.cat o anar a l'Oficina d'Atenció Ciutadana.



Guia fàcil per a la participació a Premià de Mar



Ajuntament de
Premià de Mar

www.premiademar.cat

Plaça de l'Ajuntament, 1

08330 Premià de Mar

Tel: 93 741 74 00

participacio@premiademar.cat

Editada al novembre de 2013

Continguts i disseny:

Ajuntament de Premià de Mar

EIDOS Dinamització Social

Idees, temps i ganes:

Joan Francesc, Pepita, Alba,

Ramon, Mercè, Isidre, Rosa, Elvira,

Josep Maria, Juanjo, Oriol, Víctor

